

СЕВИЛЬСКАЯ СТРАТЕГИЯ ДЛЯ БИОСФЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ БИОСФЕРНЫЕ ТЕРРИТОРИИ: ПЕРВЫЕ ДВАДЦАТЬ ЛЕТ

Биосферные территории созданы для решения одного из важнейших вопросов, стоящих перед современным миром: Как примирить сохранение биологического разнообразия и биологических ресурсов с их устойчивым использованием? Для эффективности биосферной территории необходимо, чтобы ученые в области естественных и социальных наук, группы специалистов по охране природы и развитию, административные органы и местные общины работали совместно над решением этого комплексного вопроса.

Концепция биосферной территории была разработана в 1974 году рабочей группой программы “Человек и биосфера” (МАБ) ЮНЕСКО. Создание Всемирной сети биосферных территорий началось в 1976 г., а в марте 1995 г. она включала 324 территории, расположенных в 82 странах. Эта Сеть имеет ключевое значение для достижения задачи программы МАБ: обеспечение устойчивого равновесия между порой конфликтующими целями сохранения биологического разнообразия, содействия экономическому развитию и сбережения соответствующих культурных ценностей. Биосферные территории являются такими объектами, где принципы этой деятельности проходят проверку, уточняются, применяются и популяризируются.

В 1983 году ЮНЕСКО и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в сотрудничестве с Сельскохозяйственной и Продовольственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международным союзом охраны природы (МСОП) совместно организовали в Минске (Беларусь) первый Международный конгресс по биосферным территориям. В результате работы этого Конгресса в 1984 году появился “План действий по биосферным территориям”, который был официально утвержден Генеральной конференцией ЮНЕСКО и Административным советом ЮНЕП. Минский план действий во многом сохраняет свою актуальность и сегодня, однако, контекст, в который вписываются биосферные территории, значительно изменился, о чем свидетельствует процесс Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) и, в частности, Конвенция о биологическом разнообразии. Подписанная в июне 1992 г. на Высшем форуме Земли в Рио-де-Жанейро, Конвенция вступила в силу в декабре 1993 г., и ее уже ратифицировали более 100 стран. Основными целями этой Конвенции являются сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его элементов, а также справедливая совместная реализация преимуществ, связанных с эксплуатацией генетических ресурсов. Биосферные территории позволяют применять этот комплексный подход и, таким образом, располагают хорошими возможностями для содействия осуществлению этой Конвенции.

В течение десяти лет, последовавших за проведением Минского конгресса, аналитическая работа, касающаяся охраняемых территорий в целом, и деятельность, связанная с конкретными биосферными территориями, развивались в одном и том же направлении. В частности, взаимосвязь между сохранением биологического разнообразия и потребностями развития местных сообществ (существенный элемент подхода к деятельности биосферных территорий) признается сегодня в качестве одного из ключевых факторов в управлении большинством национальных парков, природных заповедников и других охраняемых территорий. На четвертом Всемирном конгрессе по национальным паркам и охраняемым территориям, который состоялся в Каракасе, Венесуэла, в феврале 1992 г., специалисты различных стран по вопросам планирования и управления охраняемыми территориями, одобрили целый ряд идей (участие местных сообществ, взаимосвязи между сохранением и развитием, важность международного сотрудничества), которые существенным образом характеризуют биосферные территории. Кроме того, на этом Конгрессе была принята резолюция, касающаяся биосферных территорий.

Были внесены также важные нововведения в управление самими биосферными территориями. Разработанные новые методологии основаны на вовлечении всех партнеров в процесс принятия решений и урегулирования конфликтов, в них уделяется большое внимание необходимости использования региональных подходов. Появились новые формы биосферных территорий, например “кластерные” и трансграничные территории, произошла эволюция многих биосферных территорий, при этом отмечалось смещение акцента от выполнения преимущественно природоохранных задач к более широкой интеграции с деятельностью в области развития благодаря растущему сотрудничеству между всеми партнерами. Новые международные сети, развитие которых получило импульс благодаря техническому прогрессу, в том числе появлению более мощных компьютеров и сети “Интернет”, в значительной мере облегчают коммуникацию и сотрудничество между биосферными территориями в различных странах.

Именно в этом контексте Исполнительный совет ЮНЕСКО в 1991 г. принял решение утвердить Консультативный комитет по биосферным территориям. Этот Комитет счел своевременным провести оценку эффективности Плана действий 1984 г., проанализировать его выполнение и разработать пересмотренную и скорректированную стратегию для биосферных территорий на пороге XXI века.

Для достижения этой цели и в соответствии с резолюцией 27С/2.3 Генеральной конференции 20—25 марта 1995 г. ЮНЕСКО организовала в Севилье (Испания) по приглашению испанских властей Международную конференцию по биосферным территориям. В работе этой Конференции участвовало около 400 экспертов из 102 стран, а также представители 15 международных и региональных организаций. Конференция была организована таким образом, чтобы можно было провести оценку опыта выполнения Плана действий 1984 г., проанализировать роль биосферных территорий в контексте XXI века (что нашло отражение в намеченных перспективах) и подготовить проект положения о Всемирной сети биосферных территорий (в дальнейшем Всемирная сеть). Конференция разработала Севильскую стратегию, которая приводится в настоящем документе. Координационный совет программы “Человек и биосфера” (МАБ) в ходе своей 13-й сессии (12—16 июня 1995 г.) полностью поддержал Севильскую стратегию.

КОНЦЕПЦИЯ БИОСФЕРНОЙ ТЕРРИТОРИИ

Биосферными территориями являются “территории наземных и прибрежных/морских экосистем или сочетания таких экосистем, международно-признанные в рамках программы ЮНЕСКО “Человек и биосфера” (МАБ) (Положение о Всемирной сети биосферных резерватов). Предложения о создании биосферных территорий выдвигаются национальными правительствами, при этом для включения во Всемирную сеть каждая биосферная территория должна отвечать минимуму критериев и условий. Биосферные территории должны выполнять три взаимодополняющие функции: охранную функцию для сохранения генетических ресурсов, биологических видов, экосистем и ландшафтов, функцию развития для содействия устойчивому социально-экономическому развитию и функцию научно-технического обеспечения для поддержки демонстрационных проектов, экологического образования и подготовки кадров, проведения исследований и мониторинга в связи с мероприятиями местного, национального и глобального характера, осуществляемыми в целях охраны природы и устойчивого развития.

На деле каждая биосферная территория должна включать три элемента: одну или несколько основных территорий (или ядер), пользующихся долгосрочной защитой и позволяющих сохранять биологическое разнообразие, вести наблюдение за наименее нарушенными экосистемами, проводить исследования и другую, не вносящую больших нарушений деятельность (например, в области образования); четко определенную буферную зону, которая обычно располагается вокруг ядер или примыкает к ним и которая используется для осуществления на основе сотрудничества экологически безопасной деятельности, в том числе в области экологического образования, досуга, экотуризма, а также прикладных и фундаментальных исследований; и гибкую переходную зону (или зону сотрудничества), где могут проводиться некоторые виды сельскохозяйственной деятельности, размещаться населенные пункты, или которая может использоваться в других целях и в пределах которой местные общины, административные и научные учреждения, неправительственные организации, культурные общества, деловые круги и другие партнеры работают совместно в целях рационального управления и устойчивого воспроизводства ресурсов этой части биосферной территории. Эти три зоны, первоначально задуманные как серия концентрических кругов, устанавливаются с весьма различными очертаниями с тем, чтобы приспособить их к местным условиям и потребностям. По сути, одним из наиболее важных достоинств концепции биосферного резервата является гибкость и творческий подход к ее реализации в весьма разнообразных ситуациях.

Некоторые страны издали специальные законы в целях создания своих биосферных резерватов. Во многих странах ядро и буферная зона объявляются национальным законодательством (полностью или частично) охраняемыми территориями. Большое число биосферных территорий одновременно относится и к другим национальным системам охраняемых территорий (как, например, национальные парки и природные заповедники) и/или к другим международным сетям (Всемирное природное наследие или районы, охватываемые Рамсарской конвенцией).

Могут различаться также и формы собственности. В большинстве случаев ядра биосферных территорий являются общественной собственностью, но они могут принадлежать также и частным владельцам или неправительственным организациям. Во многих случаях буферные зоны принадлежат частным лицам или общинам, что имеет место, как правило, и в случае переходных зон. Севильская стратегия отражает широкий диапазон различных условий.

СЕВИЛЬЯ: ВЗГЛЯД НА XXI ВЕК

Как видится будущее мира в то время, когда он вступает в XXI век? Нынешние тенденции роста населения и его пространственного распределения, глобализация экономики и влияние рыночной экономики в сельских районах, широкое распространение понятия культурной самобытности, возрастающий спрос на энергию и ресурсы, централизованный доступ к информации, неравенство в отношении технологических нововведений вынуждают нас реалистично оценивать перспективы окружающей среды и развития в ближайшем будущем.

В ходе ЮНСЕД была отмечена необходимость устойчивого развития, которое включает сохранение окружающей среды и достижение большего социального равенства, в том числе с точки зрения уважения сельских общин, их знаний и навыков. Программа действий на XXI век, конвенции о биологическом разнообразии, об изменении климата и борьбы с опустыниванием, а также другие многосторонние соглашения намечают путь для будущего развития на международном уровне.

Вместе с тем мировое сообщество нуждается в проверенных моделях, охватывающих идеи ЮНСЕД, для того, чтобы одновременно содействовать сохранению окружающей среды и устойчивому развитию. Эти модели могут применяться лишь в том случае, если в них учитываются все социальные, культурные, духовные и экономические потребности общества и если они опираются на хорошую научную базу.

Биосферные территории дают такие модели. Биосферные территории не должны оставаться островками в мире, где все более серьезно сказываются последствия деятельности человека, они могут показать возможности примирения человека и природы. Они могут обеспечить возможность примирения накопленных в прошлом знаний для удовлетворения потребностей будущих поколений. Наконец, они могут способствовать преодолению трудностей, возникающих в результате секторального характера наших учреждений. Иными словами, биосферные территории представляют собой нечто значительно большее, чем просто территории под защитой.

Таким образом, биосферные территории могут играть новую роль. Они станут не только средством, позволяющим населению, живущему в этих районах или вблизи них, развиваться в равновесии с природной средой, но и будут способствовать удовлетворению потребностей общества в целом, показывая путь к более устойчивому будущему развитию. Этот подход находится в самом центре нашего видения будущего для биосферных территорий в XXI веке.

Международная конференция по биосферным территориям, организованная ЮНЕСКО в Севилье (Испания) с 20 по 25 марта 1995 г., приняла двуединый подход:

*подвести итог прошлой деятельности по реализации новаторской концепции биосферного резервата;

*определить для будущего, какое значение должно придаваться трем функциям биосферных резерватов: охраны, развития и научно-технической поддержки.

Севильская конференция пришла к выводу, что, несмотря на проблемы и ограничения, встретившиеся в процессе реализации концепции биосферной территории, эта программа в целом оказалась новаторской и имела определенный успех. Указанные выше три функции полностью сохраняют свое значение для будущего. Вместе с тем в свете анализа, проведенного Конференцией, были определены следующие десять ключевых направлений, составляющих основу Севильской стратегии.

1. Укрепление вклада биосферных территорий в осуществление международных договоров, направленных на сохранение окружающей среды и устойчивое развитие, в частности Конвенции о биологическом разнообразии и других договоров, касающихся изменений климата, сохранения лесов и борьбы с опустыниванием.

2. Создание биосферных территорий в самых разнообразных экологических, экономических и культурных условиях — от обширных ненарушенных районов до городских зон. В случае прибрежной и морской среды потенциальные возможности и потребности применения концепции биосферных территорий имеют особенно важное значение.

3. Укрепление новых региональных, межрегиональных и тематических сетей биосферных территорий в качестве основных элементов Всемирной сети биосферных территорий.

4. Укрепление проводимой в биосферных территориях деятельности, связанной с научными исследованиями, мониторингом, подготовкой кадров и образованием, с учетом необходимости иметь прочную базу в области естественных и социальных наук в целях лучшего содействия сохранению и устойчивому использованию природных ресурсов в этих районах. Эта потребность особенно ощущается в тех странах, где биосферные территории испытывают нехватку людских и финансовых ресурсов и должны быть предметом первостепенного внимания.

5. Уделение внимания тому, чтобы все зоны биосферных территорий вносили свой вклад в сохранение окружающей среды, обеспечение устойчивого развития и расширение научных знаний.

6. Расширение переходной зоны с целью включения в нее достаточно протяженных областей, что позволяет рациональнее использовать экосистемы и реализовывать преимущества биосферных территорий для изучения и применения подходов к достижению устойчивого развития в региональном масштабе. В этих целях необходимо делать больший акцент на переходную зону.

7. Лучший учет человеческого аспекта биосферных территорий. Для этого необходимо установить тесную взаимосвязь между культурным и биологическим разнообразием. Должны быть сохранены традиционные знания и генетические ресурсы, необходимо признать и повышать их роль в устойчивом развитии.

8. Применение к управлению каждой биосферной территорией подхода, основанного, по существу, как бы на “пакте” между местной общиной и сообществом в целом. Управление должно приобрести более открытый характер и должно поддаваться адаптации. Такой подход позволит обеспечить территориям и местному населению лучшие возможности для того, чтобы отвечать на внешние воздействия политического, экономического и социального характера.

9. Объединение всех участников и заинтересованных секторов партнерскими связями, обеспечивающими возможности для развития биосферных территорий на местном уровне и уровне сетей. Должен быть обеспечен свободный обмен информацией между всеми заинтересованными участниками.

10. Инвестирование в будущее. Биосферные территории должны использоваться для углубления наших знаний о взаимодействии человечества с природной средой благодаря осуществлению программ популяризации, информации и образования в долгосрочной перспективе связи поколений.

Таким образом, биосферные территории должны способствовать сохранению и использованию природных и культурных ценностей благодаря надежному управлению, опирающемуся на солидную научную базу и творческий подход. Всемирная сеть биосферных резерватов, функционирующая в соответствии с Севильской стратегией, станет, таким образом, инструментом интеграции, позволяющим достичь более широкой солидарности между народами и нациями всего мира.

СТРАТЕГИЯ

В излагаемой ниже Стратегии предпринимается попытка сформулировать рекомендации, направленные на оказание содействия развитию функциональных биосферных резерватов и созданию необходимых условий для функционирования Всемирной сети. Она не является повторением общих принципов, содержащихся в Конвенции о биологическом разнообразии или в Плане действий на XXI век. Ее задача скорее заключается в том, чтобы определить ту конкретную роль, которую биосферные территории могут сыграть в развитии новой концепции взаимосвязи между сохранением окружающей среды и развитием. Поэтому в данном документе сознательно ограничено число приоритетов.

В настоящей Стратегии рассматривается вопрос о том, на каких уровнях (международном, национальном или на уровне каждой территории) каждая из рекомендаций окажет наибольшее воздействие. Однако учитывая большое разнообразие, существующее в области управления на национальном и местном уровнях, рекомендуемые действия следует рассматривать как носящие исключительно индикативный характер, которые должны отвечать каждой конкретной ситуации. Следует особо отметить, что под так называемым “национальным” уровнем подразумеваются в действительности правительственные инстанции более высокого уровня, чем уровень управления самими территориями (провинция, государство, страна и т. д.). В некоторых странах национальные или местные неправительственные организации являются также весьма подходящими партнерами на этом уровне. “Международный уровень” же часто включает региональную и межрегиональную деятельность.

Настоящая Стратегия также включает рекомендуемые индикаторы внедрения, а именно список мероприятий, который даст возможность всем ответственным лицам контролировать и производить оценку осуществления данной Стратегии. При разработке этих индикаторов использовались следующие критерии: доступность (достаточно ли легко получать необходимые сведения?), простота (не допускают ли данные их двоякого толкования?) и полезность (окажутся ли эти сведения полезными для управляющих территориями, национальных комитетов и всей Сети в целом?). Роль индикаторов внедрения заключается в том, чтобы служить базой данных о механизмах успешного внедрения Стратегии и способствовать обмену этой информацией среди всех членов Всемирной сети.

ЦЕЛЬ I: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БИОСФЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ДЛЯ СОХРАНЕНИЯ ПРИРОДНОГО И КУЛЬТУРНОГО РАЗНООБРАЗИЯ

Задача I.1: Улучшение охвата природного и культурного разнообразия Всемирной сетью биосферных территорий

Рекомендации на международном уровне:

1. Содействовать развитию биосферных территорий в качестве средства достижения целей Конвенции о биологическом разнообразии.
2. Развивать более широкий подход к биогеографической классификации, учитывающей анализ уязвимости окружающей среды, с тем, чтобы выработать систему, объединяющую все экологические и социальные факторы.

Рекомендации на национальном уровне:

3. Подготовить биогеографический анализ страны в целях, среди прочего, оценки охвата Всемирной сетью биосферных территорий.
4. На основе этого анализа и с учетом существующих охраняемых территорий создать, укрепить или расширить, в зависимости от потребностей, биосферные территории, уделив при этом особое внимание проблемам фрагментации среды обитания, экосистемам, находящимся под угрозой, а также хрупкой и уязвимой окружающей среды, как природной, так и культурной.

Задача I.2: Включение биосферных территорий в систему планирования охранных мероприятий

Рекомендации на международном уровне:

1. Поощрять создание трансграничных биосферных территорий в качестве средств сохранения живых организмов, экосистем, генетических ресурсов, которые выходят за рамки национальных границ.

Рекомендации на национальном уровне:

2. Включать биосферные территории в стратегии сохранения биологического разнообразия и устойчивого использования, а также в планы, касающиеся охраняемых территорий, и в национальные стратегии и планы действий по сохранению биологического разнообразия, что предусмотрено в статье 6 Конвенции о биологическом разнообразии.
3. Там, где это оказывается возможным, объединить в программы проекты, позволяющие укрепить и развить биосферные территории, которые инициируются и финансируются в рамках Конвенции о биологическом разнообразии и других многосторонних конвенций.
4. Обеспечить связь биосферных территорий с другими охраняемыми территориями, используя для этого зеленые коридоры и другие методы, которые укрепляют возможности сохранения биологического разнообразия, и добиться устойчивого характера таких связей.
5. Использовать биосферные территории для сохранения *in situ* генетических ресурсов, в том числе диких видов, родственных культурным растениям и домашним животным. Рассмотреть возможность использования территорий в качестве мест реабилитации и восстановления различных видов, а также обеспечить соответствующую связь с программами сохранения видов *ex situ* и их использования.

ЦЕЛЬ II: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БИОСФЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В КАЧЕСТВЕ МОДЕЛЕЙ УПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВАМИ И ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОЙ БАЗЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача II.1: Обеспечение поддержки и участия местного населения

Рекомендации на международном уровне:

1. Подготовить руководства по решению ключевых проблем управления биосферными территориями, включая разрешение конфликтов, предоставление преимуществ на местах и участие партнеров в принятии управленческих решений.

Рекомендации на национальном уровне:

2. Включить биосферные территории в планы, направленные на достижение целей устойчивого использования, содержащиеся в Плане действий на XXI век и в Конвенции о биологическом разнообразии.

3. Создавать, укреплять и расширять биосферные территории с тем, чтобы включить в них территории, где сохраняются традиционный образ жизни и использование коренным населением биологического разнообразия (включая священные места), и/или зоны, где взаимодействие между населением и окружающей его средой находится в исключительно критическом состоянии (например, зоны, расположенные на периферии городских центров, деградирующие сельские районы, прибрежные зоны, пресные водоемы и болота).

4. Определить и поощрять деятельность, совместимую с целями сохранения путем передачи соответствующих технологий, включая традиционные знания, которые могли бы содействовать устойчивому развитию в буферных и переходных зонах.

Рекомендации на уровне каждой биосферной территории:

5. Выявить интересы различных партнеров и полностью привлечь их к процессу планирования и принятия решений, касающихся управления и использования биосферных территорий.

6. Определить факторы, которые приводят к деградации окружающей среды и неустойчивому использованию биологических ресурсов, и принять меры для их устранения.

7. Произвести оценку природной продукции и услуг в рамках территории и на основе этой оценки содействовать развитию экологически чистых и экономически жизнеспособных методов их эксплуатации, с тем чтобы они принесли пользу местному населению.

8. Создавать стимулы по сохранению и устойчивому использованию природных ресурсов, альтернативных источников жизнеобеспечения для местного населения в случаях, если хозяйственная деятельность ограничена или запрещена в границах биосферной территории.

9. Обеспечить справедливое распределение между партнерами прибыли от эксплуатации природных ресурсов, право доступа, равное для всех, продажу природных продуктов или ремесленных изделий, использование местной строительной техники и привлечение местной рабочей силы, а также развитие устойчивых видов деятельности (например, сельское хозяйство, лесоводство и т. д.).

Задача II.2: Обеспечить более гармоничное обустройство и взаимодействие различных зон биосферных территорий

Рекомендации на национальном уровне:

1. Обеспечить наличие политики управления или менеджмент-плана для каждой биосферной территории, а также создание механизма или руководящего органа для их реализации.

2. Выработать средства, позволяющие выявить несоответствия между функциями по сохранению и устойчивому использованию биосферных территорий, и принять необходимые меры для поддержания равновесия между этими функциями.

Рекомендации на уровне каждой биосферной территории:

3. Разработать и создать соответствующие институциональные механизмы, позволяющие осуществлять управление, координацию программ и деятельности биосферного резервата.

4. Создавать условия для проведения консультаций на местах с участием экономических и социальных партнеров, представляющих все заинтересованные стороны (например, сельское хозяйство, водное и лесное хозяйство, охота и сбор дикорастущих растений, снабжение водой и энергией, рыбная ловля, туризм, отдых, научные исследования).

Задача II.3: Включение биосферных территорий в региональное планирование

Рекомендации на национальном уровне:

1. Включить биосферные территории в политику регионального развития и в региональные планы землепользования.

2. Поощрять главные отрасли природопользования вблизи каждой биосферной территории, использовать методы, способствующие устойчивой эксплуатации земельных угодий.

Рекомендации на уровне каждой территории:

3. Проводить различные форумы и создавать демонстрационные участки для изучения социально-экономических и экологических проблем региона, а также вопросов устойчивого использования биологических ресурсов, имеющих важное значение для данного региона.

ЦЕЛЬ III: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БИОСФЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ, МОНИТОРИНГА, ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ

Задача III.1: Совершенствовать знания о взаимодействии между человеком и биосферой

Рекомендации на международном уровне:

1. Использовать Всемирную сеть биосферных территорий для проведения сравнительных исследований в социально-экономической и экологической областях, в том числе исследований долгосрочного характера, рассчитанных на несколько десятилетий.

2. Использовать Всемирную сеть биосферных территорий для осуществления международных программ научных исследований, рассматривающих такие вопросы, как биологическое разнообразие, опустынивание, круговорот воды, этнобиология и глобальные изменения.

3. Использовать Всемирную сеть биосферных территорий для осуществления программ сотрудничества в области научных исследований на региональном и межрегиональном уровнях по примеру программ, существующих в Южном полушарии, Восточной Азии и Латинской Америке.

4. Поощрять развитие механизмов междисциплинарных и новаторских исследований в области биосферных территории, включая создание гибких моделей для интеграции социальных, экономических и экологических данных.

5. Создать центр обмена информацией о механизмах научных исследований и методологиях, используемых биосферными территориями.

6. Содействовать сотрудничеству между Всемирной сетью биосферных территорий и другими научно-исследовательскими и образовательными сетями, а также способствовать использованию биосферных территорий для проектов научных исследований, осуществляемых в сотрудничестве с университетами и другими высшими учебными заведениями, научно-исследовательскими учреждениями как в частном, так и в государственном секторах, а также на правительственном и неправительственном уровнях.

Рекомендации на национальном уровне:

7. Включать биосферные территории в программы региональных и национальных исследований, обеспечив связь этой деятельности с политикой в области сохранения среды и устойчивого развития, проводящейся на национальном и региональном уровнях.

Рекомендации на уровне каждой территории:

8. Использовать территории для проведения фундаментальных и прикладных исследований, в частности, для осуществления проектов, нацеленных на решение местных вопросов, междисциплинарных проектов, объединяющих социальные и естественные науки, а также проектов, направленных на реабилитацию подвергшихся деградации экосистем, сохранение почвы и воды и устойчивое использование природных ресурсов.

9. Создать функциональную систему управления данными в целях рационального использования результатов научных исследований и постоянного контроля в области управления биосферными территориями.

Задача III.2: Совершенствование мониторинга

Рекомендации на международном уровне:

1. Использование Всемирной сети биосферных территорий на международном, региональном, национальном и местном уровнях в качестве наиболее подходящих объектов для осуществления долгосрочного мониторинга в интересах международных программ, касающихся таких вопросов, как системы наблюдений за сушей и морем, глобальные изменения, биологическое разнообразие и состояние лесов.

2. Поощрять принятие стандартных протоколов по метаданным, касающимся описаний флоры и фауны, для облегчения обмена, доступа и использования научной информации, полученной в биосферных территориях.

Рекомендации на национальном уровне:

3. Содействовать участию биосферных территорий в национальных программах мониторинга окружающей среды и установлению связей между биосферными территориями и другими сетями и территориями, используемыми для мониторинга.

Рекомендации на уровне каждой территории:

4. Использовать биосферные территории для учета находящихся в них представителей флоры и фауны, сбора данных экологического и социально-экономического характера для метеорологических и гидрологических наблюдений, изучения воздействия загрязнения в научных целях, а также для использования их в качестве основы разумного управления биосферными территориями.

5. Использовать биосферные территории в качестве экспериментальной базы для разработки и тестирования методов и подходов в области оценки и мониторинга биологического разнообразия, устойчивости и качества жизни их обитателей.

6. Использовать биосферные территории для разработки показателей устойчивости (экологические, экономические, социальные и организационные параметры) в отношении каждого вида производственной деятельности, осуществляемой внутри буферной и переходной зон.

7. Создать функциональную систему управления данными для рационального использования результатов научных исследований и мониторинга в области управления биосферными территориями.

Задача III.3: Улучшить образование, повысить внимание общественности и ее участие

Рекомендации на международном уровне:

1. Поощрять обмен опытом и информацией между биосферными территориями в целях усиления участия добровольцев и местных общин в деятельности биосферных территорий.

2. Содействовать созданию систем коммуникации в целях распространения информации о биосферных территориях и об их опыте.

Рекомендации на национальном уровне:

3. Включить материалы о сохранении и устойчивом использовании природных ресурсов в границах биосферных территорий в школьные программы, учебники, а также программы, распространяемые средствами массовой информации.

4. Содействовать участию биосферных территорий в международных сетях и программах с целью содействия широкому обмену данными в области образования и привлечения внимания общественности.

Рекомендации на уровне каждой территории:

5. Поощрять участие местных общин, школьников и других партнеров в программах образования и подготовки, а также в научно-исследовательской деятельности и мониторинге внутри биосферных территорий.

6. Изготавливать для посетителей биосферных территорий информационные материалы о них, их значении для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, их социальных и культурных аспектах, а также об их программах и возможностях для организации досуга и образования.

7. Содействовать созданию учебных центров в границах биосферных территорий, а также снабжать их необходимым оборудованием в целях образования школьников и других заинтересованных групп.

Задача III.4: Улучшить подготовку специалистов и управленческого персонала

Рекомендации на международном уровне:

1. Использовать Всемирную сеть биосферных территорий для поддержки и развития возможностей в области подготовки кадров и осуществления международных программ.

2. Выделить репрезентативные биосферные территории в качестве региональных центров подготовки специалистов.

Рекомендации на национальном уровне:

3. Определить уровень необходимой подготовки для управленческого персонала биосферных территорий в XXI веке и разработать типовые программы подготовки по таким вопросам, как организация и проведение инвентаризации и мониторинга в биосферных территориях, анализа и изучения социальных и культурных условий, решение конфликтов и управление ресурсами на основе сотрудничества с учетом существующих экосистем и ландшафтов.

Рекомендации на уровне каждой территории:

4. Использовать биосферные территории для обучения и подготовки, а также для проведения национальных, региональных и местных семинаров.

5. Содействовать соответствующей подготовке, а также привлечению местных общин и других партнеров к активному участию в программах инвентаризации, мониторинга, научных исследований, осуществляемых в биосферных территориях.

6. Содействовать развитию программ подготовки, предназначенных для местных общин и других местных представителей (например, для лиц, ответственных за принятие решений, местных лидеров и предпринимателей, для лиц, занимающихся передачей технологий и социальными программами), с тем, чтобы дать им возможность активно участвовать в планировании, управлении и мониторинге биосферных территорий.

ЦЕЛЬ IV: ПРЕТВОРЕНИЕ В ЖИЗНЬ КОНЦЕПЦИИ БИОСФЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Задача IV.1: Интегрировать функции биосферных территорий

Рекомендации на международном уровне:

1. Выявить и распространить положительные примеры биосферных территорий (модельных или показательных), опыт которых будет полезен на национальном, региональном и международном уровнях.

2. Предоставлять руководства/советы по разработке и периодическому обзору стратегий и планов действий для биосферных территорий на национальном уровне.

3. Проводить форумы и использовать другие механизмы обмена информацией для руководителей биосферных территорий.

4. Подготавливать и распространять информацию о методах разработки менеджмент-планов и политики для биосферных территорий.

5. Подготовить руководство по вопросам управления биосферными территориями, включая методы вовлечения местных представителей, изучения различных вариантов управления и механизмов разрешения конфликтов.

Рекомендации на национальном уровне:

6. Следить за тем, чтобы каждая биосферная территория имела эффективную политику или план управления, а также соответствующий орган или механизм для их внедрения.

7. Поощрять инициативы частного сектора по установлению и поддержанию экологически и социально устойчивой деятельности в соответствующих зонах биосферных территорий и прилегающей местности, стимулированию развития местных общин.

8. Разрабатывать и периодически рассматривать национальные стратегии и планы действий для биосферных территорий. Эти стратегии должны быть взаимодополняющими и должны прибавлять вклад биосферных территорий к другим национальным механизмам сохранения природной среды.

9. Проводить форумы и другие мероприятия по обмену информацией для руководителей биосферных территорий.

Рекомендации на уровне каждого заповедника:

10. Определять и обозначать на картах различные зоны биосферной территории и определять их соответствующий статус.

11. Разрабатывать, внедрять и вести мониторинг выполнения менеджмент-планов или политики управления, включая все зоны биосферной территории.

12. В случае необходимости, для сохранения ядра, согласно критериям устойчивого развития, расширять буферные и переходные зоны.

13. Определять и создавать институциональные механизмы управления, координации и интеграции программ и мероприятий в биосферных территориях.

14. Обеспечить участие местного населения в планировании и управлении биосферными территориями.

15. Поощрять инициативы частного сектора по установлению и поддержанию экологически и социально устойчивых видов деятельности в биосферных территориях и вокруг них.

Задача IV.2: Укреплять Всемирную сеть биосферных территорий

Рекомендации на международном уровне:

1. Содействовать обеспечению внедрения Положения о Всемирной сети биосферных территорий необходимыми ресурсами.

2. Содействовать периодическому рассмотрению деятельности биосферных территорий в каждой стране, согласно Положению о Всемирной сети, и оказывать помощь странам в принятии мер по обеспечению функционирования биосферных территорий.

3. Поддерживать работу Консультативного комитета по биосферным территориям и полностью учитывать его рекомендации и мнения.

4. Осуществлять руководство развитием коммуникаций между биосферными резерватами с учетом их технических возможностей и укреплять существующие и планируемые региональные или тематические сети.

5. Развивать творческие связи и партнерство с другими аналогичными сетями, а также международными правительственными и неправительственными организациями, цели которых соответствуют целям биосферных территорий.

6. Поощрять и содействовать организации объединений между биосферными территориями, а также созданию трансграничных территорий.

7. Повышать наглядность деятельности биосферных территорий путем распространения информационных материалов, разработки политики в области коммуникаций и повышения их роли в качестве участников Всемирной сети биосферных территорий.

8. Повсюду, где это возможно, отстаивать включение биосферных резерватов в проекты, финансируемые на двух- и многосторонней основе.

9. Мобилизовать частные фонды, бизнес, неправительственные организации для поддержки биосферных территорий.

10. Разработать нормы и методы сбора различных видов данных и обмена ими, а также содействовать их использованию в рамках Всемирной сети.

11. Осуществлять наблюдение, оценку и контроль за внедрением Севильской стратегии, используя для этого Индикаторы внедрения (см. список индикаторов) и анализировать факторы, которые содействуют достижению намеченных показателей, а также факторы, которые препятствуют этому.

Рекомендации на национальном уровне:

12. Содействовать выделению соответствующих ресурсов для реализации Положения о Всемирной сети биосферных территорий.

13. Создать орган, которому на национальном уровне будут поручены консультирование и координация деятельности биосферных территорий, и полностью учитывать и использовать его рекомендации.

14. Произвести оценку состояния и деятельности каждой из биосферных территорий в каждой из стран, в соответствии с Положением о Всемирной сети биосферных территорий, и предоставлять необходимые ресурсы для устранения тех или иных недостатков.

15. Устанавливать творческие связи и партнерские отношения с другими аналогичными сетями, а также с международными правительственными и неправительственными организациями, цели которых соответствуют целям биосферных территорий.

16. Изыскивать возможности для организации объединений между биосферными территориями, а также для создания трансграничных биосферных территорий.

17. Повышать наглядность деятельности биосферных территорий путем распространения информационных материалов, разработки политики в области коммуникаций и повышения их роли в качестве членов Всемирной сети.

18. Включать биосферные территории в заявки на финансирование, направляемые источникам международного и двухстороннего финансирования, в том числе Глобальному экологическому фонду.

19. Мобилизовать частные фонды, бизнес, неправительственные организации для поддержки биосферных территорий.

20. Осуществлять наблюдение, оценку и контроль, за внедрением Севильской стратегии, используя для этого Индикаторы внедрения и анализировать факторы, которые содействуют достижению намеченных показателей, а также факторы, которые препятствуют этому.

Рекомендации на уровне каждой территории:

21. Сделать информацию о деятельности биосферных территорий более наглядной путем распространения соответствующих информационных материалов, разработки политики в области коммуникации и повышения их роли в качестве членов Всемирной сети.

22. Мобилизовать частные фонды, бизнес, неправительственные организации для поддержки биосферных территорий.

23. Осуществлять наблюдение, оценку и контроль за внедрением Севильской стратегии, используя для этого Индикаторы внедрения и анализировать факторы, которые содействуют достижению намеченных показателей, а также факторы, которые препятствуют этому.

ИНДИКАТОРЫ ВНЕДРЕНИЯ СЕВИЛЬСКОЙ СТРАТЕГИИ

Индикаторы	На международном уровне	Задачи
1.	Биосферные территории участвуют в реализации Конвенции по биологическому разнообразию	I.1.1
2.	Разработана улучшенная биогеографическая классификация	I.1.2
3.	Созданы трансграничные биосферные территории	I.2.1; IV.2.6
4.	Разработаны и опубликованы руководства	II.1.1;IV. .1.4;IV. 1.5
5.	Реализованные в Сети исследовательские программы	III.1.1
6.	Биосферные территории, участвующие в международных программах научных исследований	III.1.2
7.	Разработаны региональные и межрегиональные исследовательские программы	III.1.3
8.	Разработаны механизмы развития новаторских и междисциплинарных исследований в области биосферных территорий	III.1.4
9.	Создан информационный центр научных исследований и методологий, используемых в биосферных территориях	III.1.5
10.	Налажены связи биосферных территорий с иными исследовательскими и образовательными сетями и учреждениями	III.1.6
11.	Биосферные территории, участвующие в долгосрочных программах мониторинга	III.2.1
12.	Разработаны и приняты стандартные методы сбора и хранения данных мониторинга	III.2.2; IV.2.10
13.	Созданы механизмы обмена опытом и информацией между биосферными территориями	III.3.1
14.	Действует система информационных коммуникаций между биосферными территориями	III.3.2; IV.2.4; IV.2.7
15.	Разработаны международные программы подготовки специалистов	III.4.1
16.	Определены и созданы региональные обучающие центры	III.4.2
17.	Определен и обнародован опыт модельных и показательных биосферных территорий	IV.1.1
18.	Опубликованы руководства и обзоры по разработке стратегий и планов действий	IV.1.2
19.	Разработаны механизмы обмена информацией между руководителями биосферных территорий	IV.1.3
20.	Принято на международном и национальном уровнях Положение о Всемирной сети биосферных территорий	IV.2.1; IV.2.2
21.	Действует функциональный и эффективный Консультационный Комитет по биосферным территориям	IV.2.3
22.	Разработаны и усовершенствованы региональные и тематические сети биосферных территорий	IV.2.4

23. Налажены взаимосвязи с другими сетями и организациями, имеющими цели, созвучные целям биосферных территорий IV.2.5
24. Разработаны механизмы благоприятствования созданию объединений биосферных территорий IV.2.6
25. Созданы и распространены информационные и рекламные материалы по Всемирной сети биосферных территорий IV.2.7
26. Разработаны стратегии включения биосферных территорий в программы двустороннего и многостороннего финансирования IV.2.8
27. Разработаны стратегии использования частных фондов и бизнеса и неправительственных организаций в деятельности биосферных территорий IV.2.9
28. Используются стандартные методы сбора и хранения данных, принятые во всей Всемирной сети IV.2.10
29. Разработаны механизмы наблюдения, оценки и контроля за внедрением Севильской стратегии IV.2.11

На национальном уровне

1. Подготовлен биогеографический анализ страны I.1.3
2. Проведен анализ необходимости создания новых и расширение существующих биосферных территорий I.1.4; II.1.3
3. Биосферные территории включены в национальные стратегии и в другие планы по сохранению биологического разнообразия I.2.2; I.2.3
4. Налажены пространственные связи между биосферными территориями и другими охраняемыми природными территориями I.2.4
5. Разработаны планы сохранения *in situ* генетических ресурсов I.2.5
6. Биосферные территории включены в планы устойчивого природопользования II.1.2
7. Созданы или расширены биосферные территории в районах ведения традиционного образа жизни коренного населения или с критическими взаимоотношениями людей и окружающей среды II.1.3
8. Поощряется деятельность и технологии, содействующие сохранению природы и устойчивому развитию в буферной и переходной зонах II.1.4
9. Созданы и внедрены эффективные планы и политика управления в каждой территории II.2.1; IV.1.6
10. Разработаны механизмы выявления несовместимости функций охраны и устойчивого использования ресурсов и обеспечения баланса этих функций II.2.2
11. Биосферные территории включены в региональные планы развития и землепользования II.3.1
12. Землепользователям предложена модель устойчивого землепользования в границах биосферной территории II.3.2; IV.1.7
13. Биосферные территории включены в национальные и региональные программы, связанные с политикой охраны природы и устойчивого развития III.1.7
14. Биосферные территории включены в национальные программы мониторинга III.2.3
15. В школьную программу и учебники включены примеры охраны природы и устойчивого природопользования, практикуемые в биосферных территориях III.3.3
16. Биосферные территории участвуют в международных образовательных сетях и программах III.3.4
17. Разработаны модели обучающих программ для руководителей биосферных территорий III.4.3
18. Разработаны механизмы рассмотрения национальных стратегий и планов действий для биосферных территорий IV.1.8
19. Разработаны механизмы обмена информацией между руководителями биосферных территорий IV.1.9
20. Положение о Всемирной сети биосферных территорий реализовано на международном и национальном уровнях IV.2.12; IV.2.14
21. Создан национальный орган для руководства и координации деятельности биосферных территорий IV.2.13
22. Налажены взаимосвязи между биосферными территориями и другими аналогичными сетями и организациями с близкими целями IV.2.15
23. Созданы механизмы благоприятствования объединению биосферных территорий IV.2.16

- | | | |
|-----|--|---------|
| 24. | Разработаны для Всемирной сети информационные и рекламные материалы | IV.2.17 |
| 25. | Разработаны стратегии включения биосферных территорий в программы двустороннего и многостороннего финансирования | IV.2.18 |
| 26. | Разработаны стратегии поддержки биосферных территорий от частных фондов, бизнеса и неправительственных организаций | IV.2.19 |
| 27. | Разработаны механизмы наблюдения, оценки и контроля выполнения Севильской стратегии | IV.2.20 |

На уровне отдельной территории

- | | | |
|-----|--|--------------------------------|
| 1. | Проведен обзор интересов различных партнеров и заинтересованных организаций | II.1.5 |
| 2. | Определены факторы, приводящие к деградации окружающей среды и истощению природных ресурсов | II.1.5 |
| 3. | Выполнена оценка природной продукции и услуг биосферной территории | II.1.7 |
| 4. | Определены стимулы для сохранения и устойчивого использования природных ресурсов местными жителями | II.1.8 |
| 5. | Подготовлен план справедливого распределения доходов между партнерами | II.1.9 |
| 6. | Разработаны механизмы для управления, координации программ деятельности биосферной территории | II.2.3;
IV.1.10;
IV.1.12 |
| 7. | Создана локальная консультационная служба | II.2.4 |
| 8. | Созданы локальные демонстрационные территории | II.3.3 |
| 9. | Скоординированы исследования и внедрены программы мониторинга | III.1.8;
III.2.4 |
| 10. | Созданы функциональные системы управления данными | III.1.9;
III.2.7 |
| 11. | Биосферная территория используется для разработки и тестирования методов мониторинга | III.2.5 |
| 12. | Разрабатываются показатели устойчивости среды к видам хозяйственной деятельности | III.2.6 |
| 13. | Местные жители и заинтересованные организации участвуют в программах образования, подготовки специалистов, научных исследованиях и мониторинге | III.3.5;
III.4.5 |
| 14. | Подготовлена информация для посетителей территории | III.3.6 |
| 15. | Созданы эколого-просветительские центры | III.3.7 |
| 16. | В биосферной территории проводится подготовка специалистов | III.4.4 |
| 17. | Созданы программы обучения и подготовки специалистов | III.4.6 |
| 18. | Определены и отмечены на картах функциональные зоны биосферной территории | IV.1.10 |
| 19. | Буферные и переходные зоны расширены для устойчивого сохранения природы заповедного ядра | IV.1.12 |
| 20. | Местные жители участвуют в планировании и управлении биосферными территориями | IV.1.14 |
| 21. | Поощряются инициативы частного сектора по организации и поддержанию экологически и социально устойчивых видов деятельности в биосферных территориях и вокруг них | IV.1.15 |
| 22. | Созданы информационные и рекламные материалы о деятельности резерватов и их роли в качестве членов Всемирной сети. | IV.2.21 |
| 23. | Разработаны стратегии по привлечению частных фондов, бизнеса и неправительственных организаций к поддержке биосферных территорий | IV.2.22 |
| 24. | Разработаны механизмы для проведения мониторинга за ходом реализации Севильской стратегии | IV.2.23 |